

Извештај о спроведеној Анализи ефеката Нацрта закона о изменама и допунама закона о извршењу кривичних санкција

1) Који су проблеми које закон треба да реши?

Законом о изменама и допунама закона о извршењу кривичних санкција реализују се активности из Акционог плана за Поглавље 23 (у делу Правосуђе и основна права – део 2. тачка 3.3.1.10) везане за проширење надлежности судије за извршење кривичних санкција.

Још један разлог за доношење закона је и потреба усклађивања радноправних одредби, посебно одредби о одређивању звања запослених у Управи за извршење кривичних санкција (у даљем тексту: Управа), имајући у виду специфичност и сложеност послова које обављају са једне стране, као и изложеност ризику због извршења кривичних санкција и мере притвора са друге стране.

2) Који су жељени циљеви доношења закона?

Одредбе Закона су усклађене са важећим Акционим планом за Поглавље 23 (у делу Правосуђе и основна права – део 2. тачка 3.3.1.10), којим је као активност предвиђено проширење надлежности судије за извршење кривичних санкција

Доношењем закона биће имплементирана препорука Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања, којом је предвиђено да је лекар дужан да одмах по започињању извршења дисциплинске мере упућивања у самицу прегледа лице и утврди да ли је способно за боравак у самици.

Анализа кључних предложених решења у односу на постојеће стање (status quo)

1) Прецизније се уређују услови за постављење директора Управе прописивањем да кандидат за директора Управе мора имати: завршен правни факултет, на студијама другог степена (мастер академске студије, мастер струковне студије, специјалистичке академске студије), основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање девет година радног искуства у струци после стеченог високог образовања и седам година радног искуства на руководећим пословима. (члан 2)

2) Проширена је надлежност судије за извршење. Нацртом закоанпрописано је да је судија за извршење овлашћен да донесе: одлуке да се изречена казна затвора у трајању до једне године, извршава у просторијама у којима осуђени станује (кућни затвор); одлуке да се осуђени који је разврстан у полуотворено или отворено одељење завода може упутити на рад ван завода, код послодавца пуно радно време, а да се преостало време налази у заводу, као део припреме за отпуст, јер ће радно ангажовање код послодавца допринети ефикаснијем остваривању програма поступања и лакшем укључењу у друштво након издржане казне, како осуђени убудуће не би чинио кривична дела; одлуке о превременом отпусту осуђеног са издржавања казне затвора у одређеним случајевима, као што су:

тешка болест, тешки инвалидитет или старост осуђеног, када би даље извршење казне затвора било нехумано. (чл. 3,6. и 9)

3) У складу са препоруком Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања, прописано је да је лекар дужан да одмах по започињању извршења дисциплинске мере упућивања у самицу прегледа лице и утврди да ли је способно за боравак у самици. (члан 7)

4) Нацртом закона прецизиране су одредбе које се односе на звања запослених у Управи која се деле на положаје, кривично извршна радна места, радна места на пословима обезбеђења и извршилачка радна места. Кривично извршна радна места и радна места на пословима обезбеђења су радна места на којима се обављају послови који подразумевају примену прописа који се односе на обављање послова извршења кривичних санкција и која се разврставају у посебна звања у извршењу кривичних санкција. (члан 10)

5) Нацртом закона укида се увећање коефицијента за обрачун и исплату плата за директора Управе и запослене у Управи сразмерно степену увећања стажа осигурања до 30%. (члан 12)

3) Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?

Мишљења смо да није постојала могућност да се проблеми који се решавају овим законом уреде на другачији начин од доношења Нацрта закона. Посебно треба имати у виду да су у питању измене и допуне постојећег закона.

4) Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема?

Закон о изменама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција представља једини начин за испуњење циљева који су постављени у стратешким документима Републике Србије. Поред тога измене и допуне постојећег закона могуће је извршити искључиво путем закона.

5) На кога и како ће највероватније утицати решења у закону?

Предложена законска решења утицаће на директора Управе и запослене у Управи будући да је Нацртом закона укинута увећање коефицијента за обрачун и исплату плата за ова лица сразмерно степену увећања стажа осигурања до 30%.

Предложена решења утицаће и на судије за извршење кривичних санкција будући да је Нацртом закона проширена њихова надлежност на доношење одлука: да се изречена казна затвора у трајању до једне године, извршава у просторијама у којима осуђени станује (кућни затвор); да се осуђени који је разврстан у полуотворено или отворено одељење завода може упутити на рад ван завода, код послодавца пуно радно време, а да се преостало време налази у заводу, као део припреме за отпуст; о превременом отпусту осуђеног са издржавања казне затвора у одређеним случајевима, као што су: тешка болест,

тешки инвалидитет или старост осуђеног, када би даље извршење казне затвора било нехумано.

Поред тога предложена решења у Нацрту закона утицаће и на осуђена лица која су разврстана у полуотворено или отворено одељење завода, јер могу бити упућена на рад ван завода, код послодавца пуно радно време, а да се преостало време налазе у заводу, као део припреме за отпуст. Радно ангажовање код послодавца допринеће ефикаснијем остваривању програма поступања и лакшем укључењу у друштво након издржане казне, како осуђени убудуће не би чинили кривична дела.

6) Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?

Примена Закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, а посебно малим и средњим предузећима.

Проценом финансијског ефекта биле би остварене уштеде на име укидања увећања коефицијента за обрачун и исплату плата за директора Управе и запослене у Управи сразмерно степену увећања стажа осигурања до 30%, на годишњем нивоу у укупном износу од 972.398.000,00 динара (на економској класификацији 411 – 776.676.000,00 динара и 412 – 195.722.000,00 динара), па проистиче да за спровођење Нацрта закона нису потребна додатна средства за исплату плата запослених.

Трошкови коришћења услуга и роба (трошкови потребни за ангажовање предавача и чланова испитне комисије које одређује директор Управе) на годишњем нивоу износе 1.100.000,00 динара (на економској класификацији 42).

7) Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Предложени Закон неће стварати додатне трошкове.

8) Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?

Закон нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и на тржишну конкуренцију.

9) Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону?

Заинтересоване стране се нису изјашњавале на Нацрт закона имајући у виду да се њиме не мењају битна решења из постојећег Закона о извршењу кривичних санкција, већ се само појашњавају, односно прецизирају постојеће одредбе.

10) Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?

Регулаторне мере и активности за спровођење законских решења:

До дана почетка примене овог закона (1. јануара 2019. године), министар правде ће у складу са својим законским овлашћењима донети подзаконске акте:

- 1) Правилник о раду Центра за обуку и стручно оспособљавање Управе за извршење кривичних санкција; (члан 1. Нацрта закона)
- 2) Правилник о стручном оспособљавању, усавршавању, обуци, испитима и програмима за приправничку обуку и стручне испите у Управи за извршење кривичних санкција. (члан 11. Нацрта закона)